



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 25 sierpnia 2022 r.

Znak sprawy: DTD-7.4400.56.2022

Pan
Grzegorz Krzemieniecki
adres e-mail: biuro@sunrise-phu.pl

W nawiązaniu do wiadomości elektronicznej z dnia 26 lipca 2022 r., w której wystąpiono z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej wysokości opłat związanych z prowadzeniem stacji kontroli pojazdów oraz przeprowadzaniem badań technicznych pojazdów, przedstawiam poniżej następujące stanowisko.

Pojęcie informacji publicznej zostało określone w art. 1 ust. 1 *ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), który stanowi, że każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie. *Pomimo szerokiego rozumienia pojęcia informacji publicznej należy podkreślić, że ustawa o dostępie do informacji publicznej nie może być i nie jest środkiem do wykorzystywania w celu uzyskania każdej informacji. Jej zakres przedmiotowy obejmuje dostęp do informacji wyłącznie publicznej* (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 2 czerwca 2016 r., II SAB/Op 32/16). Jednakże należy zwrócić uwagę na art. 6 ust. 1 ww. ustawy, który wprowadza przykładowy katalog informacji i dokumentów stanowiących informację publiczną podlegającą udostępnieniu w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy oraz stanowi doprecyzowanie zakresu przedmiotowego ustawy.

Pytania zawarte w niniejszym wniosku nie stanowią informacji publicznej podlegającej udostępnieniu, stosownie do art. 6 ust. 1 *ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej*. Analiza art. 6 *ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej* wskazuje na to, że przedmiotem wniosku nie może informacja na temat powszechnie obowiązującego aktu prawnego. Na temat żądania podania informacji o przepisach prawa jako informacji publicznej orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 13 września 2017 r., II SAB/Go 52/17, w sposób następujący: *Domaganie się informacji o obowiązującym prawie nie nosi znamion informacji publicznej, toteż w takim wypadku nie znajduje zastosowania ustawa z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej. Wykładnia przepisów prawa, jak też ocena ich zastosowania, czyli swego rodzaju opinia prawna, nie stanowi informacji publicznej*.

Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a więc tych, które przybrały już swój ostateczny kształt, uregulowany został w *ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Abstrahując od powyższego, w odniesieniu do pierwszego pytania dotyczącego „*wykonania delegacji ustawy określonej w art. 84a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym*” należy wyjaśnić, że art. 84a ust. 1 pkt 3 *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 i 1002), zgodnie z którym minister właściwy do spraw transportu określi wysokość opłat za wydanie poświadczenia, o którym mowa w art. 83 ust. 3 pkt 5 oraz przeprowadzenie badań technicznych, uprzejmie informuję, że na podstawie wyżej wymienionego upoważnienia zostało wydane *rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 29 września 2004 r. w sprawie wysokości opłat związanych z prowadzeniem stacji kontroli pojazdów oraz przeprowadzaniem badań technicznych pojazdów* (Dz. U. poz. 2261, z późn. zm.).

wiepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Z wytycznych, o których mowa w art. 84a ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawa o ruchu drogowym* wynika, że wydając rozporządzenie, minister właściwy do spraw transportu powinien uwzględnić koszty wykonywania badań. *Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym* nie stanowi o obowiązku „waloryzacji cenika” przez Ministra Infrastruktury. Również *projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (UC48) nie wprowadza mechanizmu automatycznej waloryzacji wysokości opłaty za przeprowadzenie badań technicznych w upoważnieniu ustawowym, o którym mowa w art. 84a ust. 1 pkt 3 ustawy zmienianej. Taka zmiana wykraczałaby poza zakres projektu ustawy, który ma na celu prawidłowe wdrożenie *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/45/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie okresowych badań zdatności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz uchylającą dyrektywę 2009/40/WE* (Dz. Urz. UE L 127 z 29.04.2014 r., str. 51, z późn. zm.). Zwracam przy tym uwagę, że preambuła do ww. dyrektywy wyraźnie stanowi, że *badania stanu technicznego w cyklu życia pojazdów powinny być stosunkowo proste, szybkie i niedrogie, a jednocześnie skuteczne w zakresie osiągnięcia celów niniejszej dyrektywy*.

Podkreślić należy również, że analiza art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o *dostępie do informacji publicznej* wskazuje na to, że przedmiotem wniosku może być jedynie informacja o zaistniałych faktach, a także o niektórych zamierzeniach organu¹. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 21 grudnia 2010 r., sygn. akt II SAB/Wa 219/10, nie jest więc informacją publiczną wniosek, który obejmuje pytanie o zdarzenia przyszłe lub takie, które jeszcze nie nastąpiły.

Na ten temat wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 16 listopada 2016 r., II SAB/Wa 462/16, który orzekł, że *informacja publiczna dotyczy sfery faktów a więc stanu rzeczy istniejącego w chwili udzielania informacji i jej żądanie nie może być utożsamiane z prawem do inicjowania działań mających na celu wytworzenie informacji jakościowo nowej, chyba że wniosek dotyczy informacji przetworzonej. Nie mają także charakteru informacji publicznej żądania dotyczące informacji o stosowaniu przepisów prawa, gdyż nie dotyczą sfery faktów*.

Wobec powyższego, w odniesieniu do drugiego pytania wskazać należy, że Ministerstwo Infrastruktury, wobec braku ustawowego obowiązku w tym zakresie, nie dokonywało rokrocznych analiz, o których mowa we wniosku, a dotyczących „*wyliczenia wysokości opłat w poszczególnych latach za przeprowadzenie badań technicznych pojazdów - począwszy od 2004 r. - z dokładnym podaniem użytych parametrów?*”

W sytuacji, gdy żądanie strony nie dotyczy informacji publicznej, brak jest podstaw do wydawania decyzji i należy jedynie wnioskodawcę poinformować pismem o przyczynach uzasadniających nieudostępnienie żądanej informacji.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Olga Tworek

Zastępca Dyrektora Departamentu Transportu Drogowego

¹ I. Kamińska, M. Rozłupka – Ostrowska, *Komentarz do ustawy o dostępie do informacji publicznej*, opublikowany w Lex Polonica.

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE* (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest *minister właściwy do spraw transportu* z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celu rozpatrzenia złożonego przez Pana/Panią pisma dotyczącego tematyki badań technicznych pojazdów, która znajduje się w zakresie właściwości *ministra właściwego do spraw transportu*;
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest *ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1220) i *rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury* (Dz. U. z 2021 r. poz. 937) oraz konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążyących na Administratorze danych wynikających z *ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach* (Dz. U. z 2020 r. poz. 164) nakładającej na Administratora danych obowiązek przechowywania dokumentacji napływającej do organu oraz powstającej w organach państwowych;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążyącego na Administratorze danych,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego – Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres konieczny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 10 lat zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 *ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach* (Dz.U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie dane będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji przez Administratora danych obowiązków wynikających z przepisów ww. ustawy;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.